



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-БЮДЖЕТНОГО КОМИТЕТА ПРИ ВЕРХОВНОМ СОВЕТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Новая экономическая ситуация и изменение принципов государственного управления в 1992 г. настоятельно требовали изменения системы государственного финансового контроля.

7 февраля 1992 г. Верховный Совет Российской Федерации своим Постановлением образовал Контрольно-бюджетный комитет при Верховном Совете Российской Федерации. Этим же Постановлением было утверждено временное Положение о Комитете, в соответствии с которым на него возлагался контроль за исполнением республиканского бюджета Российской Федерации, соблюдением законности и повышением эффективности расходования государственных средств, выделяемых на финансирование бюджетных организаций, сферы материального производства, обороны и правоохранительных органов, формированием доходов и расходов от внешнеэкономической деятельности, использованием внебюджетных фондов. Для выполнения этих функций была определена численность Комитета в количестве 150 человек.

Контрольно-бюджетный комитет, созданный Верховным Советом Российской Федерации в качестве его аналитической службы, обслуживал комитеты и комиссии палат по всем вопросам бюджетного процесса, а также осуществлял по поручениям парламента и депутатов отдельные контрольные мероприятия по соблюдению законности расходования государственных средств. По результатам экспертиз, проведенных Комитетом, были подготовлены предложения по увеличению доходов консолидированного бюджета 1992 г. на 1,3 трлн. рублей (30% общего объема доходов бюджета) и бюджета 1993 г. – на 9,6 трлн. рублей (25%). При этом депутатам были предоставлены расчеты, обосновывающие указанные поправки, которые в дальнейшем были подтверждены фактическим исполнением бюджета. Внесенные коррективы в бюджетное послание свидетельствовали о значительном занижении правительством доходной базы на стадии формирования бюджета.

Кроме этого, Комитет осуществил анализ и подготовил соответствующие предложения по прогнозируемым экономическим показателям, формирующим финансовую базу бюджета – по объемам производства, индексам цен, фонду оплаты труда и другим налогооблагающим показателям. По внесенным правительством предложениям были подготовлены рекомендации об изменении размеров отчислений во внебюджетные фонды, установлении новых видов налогообложения, создании новых специальных фондов. Комитет также оказывал помощь комитетам и комиссиям палат парламента в анализе законодательных предложений по содержанию в них финансово-экономических оценок. При этом только в 1993 г. он рассмотрел более 100 законопроектов, подготовил новую концепцию формирования территориальных бюджетов, распределения налоговых и иных источников между Федерацией и ее субъектами.

Комитет проверил эффективность осуществления мероприятий по реализации таких важнейших государственных программ, как приватизация, ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС, улучшение экологической обстановки и ее оздоровление в Алтайском крае и

предоставил соответствующую информацию заинтересованным комитетам и комиссиям; создал информационную систему по широкому кругу финансовых и экономических показателей.

В целом выполнявшиеся Комитетом функции были ориентированы на обслуживание законотворческой парламентской деятельности в бюджетно-финансовой сфере и сыграли свою положительную роль в организации бюджетного контроля. Кроме этого, Комитетом были установлены связи с аналогичными службами многих зарубежных стран (Китай, США, Германия, Венгрия, Швеция, Польша и другие).

После октябрьских событий 1993 г. Контрольно-бюджетный комитет был передан в ведение Правительства Российской Федерации, а затем (в апреле 1994 г.) – Государственной Думе Российской Федерации. 30 декабря 1994 г. Контрольно-бюджетный комитет был ликвидирован в связи с принятием Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации”.