



## **ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В 1951-1965 ГОДАХ**

Задачи нового пятилетнего плана выдвинули перед государственным финансовым контролем весьма ответственные задачи. Во главу угла контрольной деятельности были поставлены вопросы укрепления дисциплины в выполнении каждым предприятием установленных заданий по объему и качеству продукции, повышения производительности труда, улучшения использования производственных мощностей, осуществления строжайшего режима экономии, выполнения заданий по снижению себестоимости, усилению контроля за состоянием учета, сохранностью и расходованием материальных ценностей и денежных средств, искоренению растрат, хищений и злоупотреблений.

В 1952–1955 гг. деятельность государственного контроля была подчинена вопросам усиления режима экономии, состояния и развития сельского хозяйства, работы на целинных и залежных землях, улучшения использования производственных мощностей, совершенствования деятельности государственного аппарата, контролирования освоения капитальных вложений и ввода в действие новых мощностей, проверке исполнения постановлений правительства, контролю за исполнением бюджетных средств, повышению рентабельности производства, вопросам ведомственного контроля.

В феврале 1956 г. XX съезд КПСС подвел итоги 5-ой пятилетки. Наряду с вопросами развития народного хозяйства, съезд рассмотрел работу Министерства государственного контроля СССР. В отчетном докладе Первый секретарь ЦК КПСС Н.С. Хрущев подверг острой критике работу контрольных органов и указал, что Министерство государственного контроля СССР не справляется с задачей проверки исполнения директив партии и правительства. По мнению Н.С. Хрущева, настала необходимость коренным образом перестроить работу Министерства государственного контроля СССР с тем, чтобы оно глубже изучало вопросы работы государственного аппарата, его структуру, проверяло, как выполняют те или иные звенья аппарата решения партии и правительства, ставило перед правительством большие, принципиальные вопросы улучшения и рационализации государственного управления.

На съезде заместитель Председателя Совета Министров СССР М.Г. Первухин отметил, что “в министерстве укоренилась порочная практика погони за большим количеством проверок. Это приводило к распылению контролерских сил, к снижению действенности контроля. Вместо того, чтобы всячески добиваться действенного контроля, умело и вовремя предупреждать и исправлять недостатки, добиваться, чтобы по результатам проверок соответствующими министерствами и предприятиями немедленно принимались меры к устранению вскрытых проверками недостатков, Министерство госконтроля ограничивалось посылкой в правительство объемистых докладных”.

В связи с критикой, которой подверглась деятельность Министерства, работа госконтроля стала перестраиваться и сосредотачиваться на фактическом контроле за точным и безусловным выполнением решений партии и правительства всеми звеньями государственного и хозяйственного аппарата. На первое место выдвинулось изучение вопросов управления промышленностью,

структуры и штатов государственного аппарата в целях его рационализации, упрощения и искоренения различного рода излишеств, параллелизма в работе, борьба с бюрократизмом. Государственный контроль начал искать новые организационные формы и методы работы, и, в частности, в более широком привлечении к контрольной работе трудящихся. Финансовый контроль и контроль за исполнением бюджета в этих условиях уходил на второй план.

После XX съезда КПСС в стране началась перестройка управлением экономикой, министерства ликвидировались. Новой организационной формой управления промышленностью и строительством стали Советы народного хозяйства в экономических административных районах (Совнархозы). В непосредственное подчинение Советов народного хозяйства были переданы все предприятия и организации, находившиеся в ведении упраздненных министерств, а также ряд других предприятий и организаций. Местная промышленность стала подчиняться непосредственно местным Советам депутатов трудящихся. Советы народного хозяйства несли ответственность за всю хозяйственную и финансовую деятельность предприятий.

Сосредоточение непосредственного руководства промышленностью и строительством в экономических административных районах сделали необходимым перенесение туда и центра тяжести контрольной работы. В августе 1957 г. Президиум Верховного Совета СССР, в связи с новыми условиями, возникшими в результате расширения прав союзных республик и местных советских, хозяйственных органов, перестройки управления промышленностью и строительством, а также в целях усиления проверки исполнения решений правительства, образовал Комиссию советского контроля Совета Министров СССР. При этом союзно-республиканское министерство государственного контроля СССР было упразднено.

На Комиссию советского контроля возлагалась проверка от имени правительства фактического исполнения его решений по важнейшим вопросам народного хозяйства, изучение структуры и вопросов работы государственного аппарата, контроль за проведением строжайшего режима экономии, за правильным и целесообразным расходованием денежных средств и материальных ценностей. Органы советского контроля должны были способствовать преодолению возможных проявлений ведомственных и местных тенденций, идущих вразрез с общегосударственными интересами, и вести активную борьбу с бюрократизмом и волокитой. Свою работу по контролю Комиссия советского контроля должна была проводить с привлечением широких масс рабочих, колхозников и служащих, опираясь на помощь местных Советов депутатов трудящихся и общественных организаций. Была определена компетенция органов государственного контроля. Они, как и в 30-е годы, вновь стали органами проверки фактического исполнения решений правительства СССР по важнейшим вопросам, изучения структуры и работы государственного аппарата, а также контроля за проведением режима экономии в расходовании финансовых средств и материалов.

Государственный контроль строился из Комиссии советского контроля СССР и аналогичных комиссий в союзных республиках. Однако Комиссии в союзных республиках не были связаны прямым подчинением центру. Союзная Комиссия лишь координировала с ними свою деятельность. Со временем такая самостоятельность республик в вопросах государственного контроля привела к обособленности комиссий друг от друга и повлекла за собой распыление сил контрольного аппарата Союза, вызвала затруднения в разработке и постановке перед Советом Министров СССР важных вопросов государственного и хозяйственного строительства, исключение возможности выработки единых форм и методов работы.

В связи с новыми народнохозяйственными задачами и необходимостью усиления проверки исполнения решений правительства сверху донизу, а также в целях укрепления государственной дисциплины 22 июля 1961 г. Комиссия советского контроля Совета Министров СССР была преобразована в союзно-республиканский орган СССР – Комиссию государственного контроля Совета Министров СССР (Госконтроль СССР).

На этом преобразования системы госконтроля не закончились. 27 ноября 1962 г. совместным постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР был образован общесоюзный Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР и соответствующие органы на местах. Система, порядок формирования и задачи вновь созданного Комитета стали определяться Положением о Комитете и соответствующих органах на местах, утвержденным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 декабря 1962 г., а также Положением о группах и постах содействия комитетам партийно-государственного контроля, утвержденным общесоюзным Комитетом партийно-государственного контроля 30 июня 1964 г.

Республиканские, краевые и областные комитеты партийно-государственного контроля были органами ЦК компартий и Советов Министров союзных республик, крайкомов, обкомов партии и исполкомов краевых, областных Советов депутатов трудящихся. Несколько иначе обстояло дело с городскими и районными комитетами, которые создавались не при местных партийных и исполнительно-распорядительных органах, а подчинялись республиканским, краевым и областным комитетам партийно-государственного контроля и действовали как органы этих комитетов на местах. Низовое организационное звено системы составляли группы и посты содействия комитетам партийно-государственного контроля. Они служили средством привлечения трудящихся к контролю. Этим органы партийно-государственного контроля отличались от органов государственного контроля 1934–1962 гг., которые опирались в своей работе на сравнительно немногочисленные группы внештатных общественных контролеров.

Председатель общесоюзного Комитета партийно-государственного контроля назначался указом Президиума Верховного Совета СССР. Аналогичным образом назначались председатели в республиках, краях и областях. Состав комитетов (председатели, заместители и члены комитетов) утверждался ЦК КПСС и Советом Министров СССР, соответствующими партийными и советскими органами.

Для повышения авторитета органов партийно-государственного контроля ЦК КПСС считал необходимым, чтобы председателями общесоюзного и республиканских комитетов были секретарь ЦК КПСС и секретари ЦК компартий союзных республик. Вместе с этим председатели общесоюзного и республиканских комитетов входили в состав правительства СССР и правительств союзных республик как заместители председателя Совета Министров.

В состав комитетов партийно-государственного контроля входили представители профсоюзных и комсомольских организаций, представители трудящихся, а также, как правило, представители нижестоящих комитетов. Число членов комитетов партийно-государственного контроля было невелико. В зависимости от объема работы оно составляло в комитетах различных звеньев в среднем от 7 до 15 человек. Например, в состав Комитета партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР входили 14 членов. Московский городской комитет состоял из 13 членов, районные комитеты Москвы насчитывали 9-11, а иногда 13 членов.

Основной упор в работе комитетов делался не на штатный аппарат, а на общественность. Положение о Комитете партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР и его органах на местах предусматривало создание наряду со штатным аппаратом внештатных отделов, постоянных и временных общественных комиссий, привлечение к работе по рекомендации советских и общественных организаций внештатных инспекторов и контролеров. В 1964 г. в 3280 комитетах партийно-государственного контроля трудились свыше 130 тыс. внештатных работников, было образовано более 16 тыс. внештатных отделов и комиссий.

Структура комитетов различных звеньев зависела от характера и масштабов подконтрольных комитетам объектов, от объема их работы. В основе лежал производственно-отраслевой принцип, что гарантировало конкретный контроль.

Органы партийно-государственного контроля действовали в тесном контакте с Советами депутатов трудящихся и их постоянными комиссиями, они находились в тесном контакте с ведомственным контролем. К проверкам, обследованиям и ревизиям, проводимым органами партийно-государственного контроля, наряду с работниками аппарата партийных, советских, хозяйственных органов, предприятий, строек, колхозов, совхозов привлекались также члены ревизионных комиссий и контрольно-ревизионного аппарата министерств, государственных комитетов и ведомств. В соответствии с этим комитеты партийно-государственного контроля, группы содействия практиковали комплексные и другие виды совместных проверок, в которых участвовали широкие круги общественности.

Органы партийно-государственного контроля не касались компетенции партийных органов. Комитеты партийно-государственного контроля высших звеньев, будучи органами ЦК КПСС, центральных комитетов партии союзных республик, крайкомов и обкомов партии, не пользовались правом контроля за названными партийными органами. Не пользовались они таким правом и в отношении нижестоящих партийных органов.

В отличие от ЦКК-РКИ, органы партийно-государственного контроля проверяли только деятельность аппарата государственного управления. Однако если в процессе проверок и обследований работы предприятий, строек, учреждений и организаций вскрывались факты, связанные с недостатками в работе партийных организаций, органы партийно-государственного контроля доводили об этом до сведения соответствующих руководящих партийных органов. С другой стороны, вся работа партийно-государственного контроля велась под непосредственным руководством партийных органов.

Партийно-государственному контролю были предоставлены широкие права. Руководители предприятий и учреждений обязаны были безотлагательно устранять вскрытые органами партгосконтроля недостатки и нарушения и сообщать им о принятых мерах. Органы партийно-государственного контроля имели право рекомендовать соответствующим организациям заслушать отчет руководителя на заседании исполкома или сессии Совета, на заседании партийного комитета или коллегии министерства, на общем собрании рабочих, колхозников или служащих. В свою очередь они могли приостанавливать незаконные распоряжения и действия организаций и должностных лиц, производить денежный начет на должностное лицо, причинившее ущерб государству, кооперативным или общественным организациям, наложить дисциплинарное взыскание, понизить в должности или отстранить от занимаемых постов, а в случае необходимости передать дело в товарищеский суд или в прокуратуру для привлечения виновных к уголовной ответственности. Группы и посты содействия могли ставить перед администрацией, партийными, профсоюзными, комсомольскими организациями вопросы об устранении вскрытых недостатков и о привлечении виновных к ответственности. Вместе с тем подчеркивалось, что органы партгосконтроля, группы и посты содействия должны были главным образом предотвращать ошибки и возможность злоупотреблений, предупреждать кадры от недостатков и промахов в работе, нацеливать их на успешное решение хозяйственно-политических задач.

За время своей деятельности органы партийно-государственного контроля проделали весьма значительную работу по систематической проверке фактического исполнения директив правительства, укреплению государственной дисциплины и законности в различных сферах народного хозяйства и социально-культурного строительства. Они внесли немалый вклад в укрепление и подъем экономики.